Agenda - Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Lleoliad:

Fideogynadledda drwy Zoom

Dyddiad: Dydd Llun, 23 Hydref 2023

Amser: 13.30

I gael rhagor o wybodaeth cysylltwch a:

P Gareth Williams

Clerc y Pwyllgor

0300 200 6565

SeneddDCC@senedd.cymru

1 Cyflwyniad, ymddiheuriadau, dirprwyon a datgan buddiannau

(13.30)

2 Offerynnau sy'n cynnwys materion i gyflwyno adroddiad arnynt i'r Senedd o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3

(13.30 - 13.35)

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Gwneud Negyddol

2.1 SL(6)392 - Rheoliadau Adnoddau Dŵr (Rheoli Llygredd Amaethyddol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 2) 2023

(Tudalennau 1 - 2)

Rheoliadau

Memorandwm Esboniadol

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-23 - Papur 1 - Adroddiad drafft

3 Offerynnau sy'n cynnwys materion i gyflwyno adroddiad arnynt i'r Senedd o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3 - trafodwyd eisoes

(13.35 - 13.40)

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Cadarnhaol

Senedd Cymru
Welsh Parliament

3.1 SL(6)390 – Gorchymyn Deddf Diogelu'r Amgylchedd (Cynhyrchion Plastig Untro) (Cymru) 2023 (Cychwyn Rhif 1) 2023

(Tudalennau 3 – 6)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-23 – Papur 2 – Adroddiad

LJC(6)-29-23 – Papur 3 – Ymateb Llywodraeth Cymru

4 Cytundeb Cysylltiadau Rhyngsefydliadol

(13.40 – 13.45)

4.1 Gohebiaeth gan y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad: Grŵp Rhyngweinidogol ar gyfer Etholiadau a Chofrestru

(Tudalen 7)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-23 – Papur 4 – Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad, 17 Hydref 2023

4.2 Datganiad Ysgrifenedig a gohebiaeth gan y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd: Rheoliadau Rheolaethau Swyddogol (Rhestrau Sefydliadau) (Dirymu) 2023

(Tudalennau 8 – 10)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-23 – Papur 5 – Llythyr gan y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a’r Trefnydd, 18 Hydref 2023

LJC(6)-29-23 – Papur 6 – Datganiad Ysgrifenedig gan y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd, 18 Hydref 2023

5 Papurau i’w nodi

(13.45 – 13.50)

5.1 Cynulliad Partneriaeth Seneddol y DU a’r UE: Adroddiad cryno o’r trydydd cyfarfod

(Tudalennau 11 – 21)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-23 – Papur 7 – Adroddiad cryno

LJC(6)-29-23 – Papur 8 – Llythyr ar y cyd gan Gadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad a Luke Fletcher AS at Brif Weinidog Cymru, 18 Hydref 2023

5.2 **Gohebiaeth gan y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol: Confensiwn ar Gyd-drefnu Nawdd Cymdeithasol rhwng y DU, Norwy, Liechtenstein a Gwlad yr Iâ**

(Tudalennau 22 – 25)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-23 – Papur 9 – Llythyr gan y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol, 16 Hydref 2023 [Saesneg yn unig]

LJC(6)-29-23 – Papur 10 – Llythyr at Brif Weinidog Cymru, 29 Medi 2023

5.3 **Gohebiaeth gan y Sefydliad Llywodraeth a Sefydliad Bennett ar gyfer Polisi Cyhoeddus: Adolygiad o Gyfansoddiad y DU**

(Tudalen 26)

Adolygiad o Gyfansoddiad y DU: Yr adroddiad terfynol

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-23 – Papur 11 – Llythyr gan y Sefydliad Llywodraeth a Sefydliad Bennett ar gyfer Polisi Cyhoeddus, 17 Hydref 2023 [Saesneg yn unig]

5.4 **Gohebiaeth gan y Gweinidog Newid Hinsawdd: Gorchymyn Deddf yr Amgylchedd (Cymru) 2016 (Cychwyn Rhif 4) 2023**

(Tudalen 27)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-23 – Papur 12 – Llythyr gan y Gweinidog Newid Hinsawdd, 17 Hydref 2023

5.5 **Gohebiaeth gan y Gweinidog Newid Hinsawdd: Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol (Memorandwm Rhif 4) ar y Bil Ffyniant Bro ac Adfywio**

(Tudalennau 28 – 34)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-23 – Papur 13 – Llythyr gan y Gweinidog Newid Hinsawdd, 17 Hydref 2023 [Saesneg yn unig]

6 Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42 i benderfynu gwahardd y cyhoedd o weddill y cyfarfod

(13.50)

7 Deddf Cyfraith yr UE a Ddargedwir (Dirymu a Diwygio) 2023: Trafod y gohebiaeth

(13.50 - 14.05) (Tudalennau 35 - 44)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-23 - Papur 14 - Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad, 12 Hydref 2023

LJC(6)-29-23 - Papur 15 - Llythyr gan y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd, 3 Hydref 2023

LJC(6)-29-23 - Papur 16 - Llythyr gan y Gweinidog Newid Hinsawdd, 27 Medi 2023

8 Blaenraglen Waith

(14.05 - 14.15) (To Follow)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-23 - Papur 17 - Papur Blaenraglen Waith [Saesneg yn unig]

9 Adroddiad Blynyddol

(14.15 - 14.25) (To Follow)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-23 - Papur 18 - Adroddiad drafft [Saesneg yn unig]

SL(6)392 – Rheoliadau Adnoddau Dŵr (Rheoli Llygredd Amaethyddol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 2) 2023

Cefndir a diben

Nod Rheoliadau Adnoddau Dŵr (Rheoli Llygredd Amaethyddol) (Cymru) 2021 (Rheoliadau 2021) yw mynd i'r afael â'r hyn sy'n achosi llygredd dŵr sy'n deillio o weithgareddau amaethyddol ledled Cymru.

Mae Rheoliadau 2021 yn gosod terfynau ar ddodi tail organig: mae rheoliad 4 o Reoliadau 2021 yn cyfyngu cyfanswm y nitrogen mewn tail da byw y caniateir ei ddodi ar ddaliad (boed yn uniongyrchol gan anifail neu drwy daenu) i 170kg wedi'i luosi ag arwynebedd y daliad mewn hectarau.

Ar gyfer daliadau nad oeddent gynt mewn parth perygl nitradau, roedd rheoliad 4 yn ddarostyngedig i gyfnod trosiannol. Ar gyfer daliadau o'r fath, y bwriad gwreiddiol oedd y byddai rheoliad 4 yn gymwys o **30 Ebrill 2023**. Ym mis Ebrill 2023, newidiwyd y dyddiad hwnnw i **31 Hydref 2023**. Nawr, mae'r Rheoliadau hyn yn newid y dyddiad hwnnw eto, gan estyn y cyfnod trosiannol am 2 fis arall fel y bydd rhaid i ddaliadau nad oeddent gynt mewn parth perygl nitradau gydymffurfio â'r terfyn 170kg o **1 Ionawr 2024**.

Oherwydd bod y dyddiadau wedi newid, mae'r gofynion cysylltiedig o ran cadw cofnodion yn rheoliad 36 o Reoliadau 2021 hefyd wedi eu diwygio.

Nid yw'r Rheoliadau hyn yn newid cymhwysiad y terfyn 170kg i ddaliadau a oedd gynt mewn parth perygl nitradau.

Y weithdrefn

Negyddol

Gwnaed y Rheoliadau gan Weinidogion Cymru cyn iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd. Gall y Senedd ddirymu'r Rheoliadau o fewn 40 diwrnod (ac eithrio unrhyw ddyddiau pan fo'r Senedd: (i) wedi'i diddymu neu (ii) mewn cyfnod o doriad am fwy na phedwar diwrnod) i'r dyddiad y'u gosodwyd gerbron y Senedd.

Materion technegol: craffu

Nodir un pwynt i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

1. Rheol Sefydlog 21.2(vii) – ei bod yn ymddangos bod anghysondebau rhwng ystyr testun Cymraeg a thestun Saesneg yr offeryn

Yn rheoliad 2(3)(a), mae gwahaniaeth bach rhwng y testun Cymraeg a’r testun Saesneg a allai o bosibl arwain at eu dehongli’n wahanol. Yn y testun Saesneg, mae’r testun newydd yn dweud “any year beginning 1 January”, ond mae’r cyfieithiad yn dweud “unrhyw flwyddyn sy’n dechrau ar 1 Ionawr”. Yn y Nodyn Esboniadol, nodir yn y ddwy iaith fod rheoliad 2(3) yn diwygio rheoliad 4 fel bod terfyn uchaf y nitrogen mewn tail da byw yn gymwys i bob cyfnod o 12 mis “sy’n dechrau â 1 Ionawr”.

Mae canllawiau drafftio Llywodraeth Cymru yn argymell osgoi defnyddio “ar” wrth ddisgrifio dechrau neu ddiwedd cyfnodau amser – gweler Drafftio Deddfau i Gymru 8.3 ac 8.4. Mae hyn oherwydd y gall defnyddio “ar” beri amheuaeth ynghylch a fydd y cyfnod yn dechrau neu'n gorffen ar amser penodol ar y diwrnod hwnnw. Mae’r canllawiau drafftio yn argymell defnyddio “â” er eglurder ac er mwyn osgoi unrhyw amwysedd.

Fodd bynnag, nodwn fod y gwahaniaeth hwn rhwng y testun Cymraeg a’r testun Saesneg wrth ddisgrifio dechrau a diwedd cyfnodau eisoes yn bodoli yn nhestun dwyieithog Rheoliadau 2021 mewn rhai mannau.

Rhinweddau: craffu

Ni nodir unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Ymateb Llywodraeth Cymru

Mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru.

Cynghorwyr Cyfreithiol
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a’r Cyfansoddiad
18 Hydref 2023

SL(6)390 – Gorchymyn Deddf Diogelu'r Amgylchedd (Cynhyrchion Plastig Untro) (Cymru) 2023 (Cychwyn Rhif 1) 2023

Cefndir a diben

Mae Deddf Diogelu'r Amgylchedd (Cynhyrchion Plastig Untro) (Cymru) 2023 ("y Ddeddf") yn gwahardd cyflenwi cynhyrchion plastig untro penodol i ddefnyddwyr yng Nghymru, oni bai bod esemptiad. Mae'r cynhyrchion penodol a'r esemptiadau perthnasol yn cael eu nodi yn y Tabl yn yr Atodlen i'r Ddeddf.

Daeth adrannau 3, 4, 17, 21, 22 a 23 o'r Ddeddf i rym ar 7 Mehefin 2023, sef y diwrnod ar ôl i'r Ddeddf gael Cydsyniad Brenhinol.

Mae Gorchymyn Deddf Diogelu'r Amgylchedd (Cynhyrchion Plastig Untro) (Cymru) 2023 (Cychwyn Rhif 1) 2023 ("y Gorchymyn") yn dwyn i rym holl ddarpariaethau eraill y Ddeddf, ac eithrio tri chofnod yn y Tabl o gynhyrchion plastig untro gwaharddedig.

O ganlyniad, o 30 Hydref 2023, bydd yn drosedd i gorff corfforaethol, partneriaeth, cymdeithas anghorfforedig neu berson sy'n gweithredu fel unig fasnachwr, gyflenwi, neu gynnig cyflenwi, y cynhyrchion plastig untro canlynol i ddefnyddiwr yng Nghymru, oni bai bod esemptiad:

- cwpanau,
- cytleri;
- troyddion diodydd,
- gwellt,
- platiau,
- cynhwysyddion cludfwyd,
- ffyn balwnau, a
- ffyn cotwm.

Y weithdrefn

Cadarnhaol

Mae Gweinidogion Cymru wedi gosod drafft o'r Gorchymyn gerbron y Senedd. Ni all Gweinidogion Cymru wneud y Gorchymyn oni bai bod y Senedd yn cymeradwyo'r Gorchymyn drafft.

Materion technegol: craffu

Ni nodir unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rhinweddau: craffu

Nodwyd y tri phwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

1. **Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.**

Yn unol ag adran 21(3) o'r Ddeddf, mae'r Gorchymyn yn ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft. Mae'n anarferol iawn i orchymyn cychwyn fod yn ddarostyngedig i'r lefel hon o graffu yn y Senedd; nid yw mwyafrif y gorchmynion cychwyn yn ddarostyngedig i unrhyw weithdrefn graffu yn y Senedd.

2. **Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.**

Yn ôl paragraff 4.4 o'r Memorandwm Esboniadol, mae Llywodraeth Cymru yn bwriadu cyflwyno'r gwaharddiad ar y cynhyrchion plastig untro penodol fesul cam.

Mae'r Gorchymyn yn dwyn i rym wyth o'r 11 cofnod yn y Tabl o gynhyrchion gwaharddedig yn yr Atodlen i'r Ddeddf. Gofynnir i Lywodraeth Cymru egluro:

- pam nad yw'r gwaharddiadau sy'n ymwneud â chaeadau ar gyfer cwpanau neu gynwysyddion cludfwyd, bagiau siopa a chynhyrchion a wnaed o blastig ocso-ddiraddiadwy yn cael eu cychwyn ar yr adeg hon,
- pryd y bydd gweddill y cofnodion yn y Tabl yn cael eu cychwyn, a
- sawl cam arall sydd yn yr arfaeth i ddwyn y gwaharddiadau sy'n weddill i rym?

3. **Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.**

Mae Deddf Marchnad Fewnol y Deyrnas Unedig 2020 ("UKIMA") yn cynnwys egwyddorion mynediad i'r farchnad sydd, yn fras, yn sicrhau bod nwyddau y gellir eu gwerthu'n gyfreithlon mewn un rhan o'r DU hefyd yn gallu cael eu gwerthu yn rhywle arall yn y DU, heb unrhyw ofynion perthnasol a fyddai fel arall yn gymwys i werthu'r nwyddau hynny yn y rhan arall honno o'r DU. Mae paragraff 13 o Atodlen 1 i UKIMA yn darparu nad yw'r egwyddorion mynediad i'r farchnad yn gymwys i ddeddfwriaeth i'r graddau y mae'n gwahardd gwerthu rhai eitemau plastig untro penodol.

Nodir bod y cynhyrchion a restrir yn y cofnodion yn y Tabl a ddygwyd i rym gan y Gorchymyn yr un fath â'r eitemau sydd wedi'u heithrio o egwyddorion mynediad i'r farchnad yn UKIMA gan baragraff 13 o Atodlen 1 i UKIMA.

Nid yw'r cynhyrchion a restrir yn y tri chofnod yn y Tabl nad ydynt yn cael eu dwyn i rym gan y Gorchymyn – caeadau ar gyfer cwpanau neu gynwysyddion cludfwyd, bagiau siopa a chynhyrchion a wnaed o blastig ocso-ddiraddadwy – wedi'u cynnwys ym mharagraff 13 o

Atodlen 1 i UKIMA ac felly mae'n ymddangos nad ydynt wedi'u cynnwys yn yr eithriad o'r egwyddorion mynediad i'r farchnad.

Yn ystod hynt y Bil a ddaeth yn Ddeddf, cododd y Pwyllgor hwn bryderon ynghylch effaith egwyddorion mynediad i'r farchnad yn UKIMA ar effeithiolrwydd y darpariaethau yn y Bil. Gofynnir i Lywodraeth Cymru a yw'n parhau i fod o'r farn y bydd y Ddeddf yn "*gwbl effeithiol ac yn orfodadwy*"[1] pan gaiff ei chychwyn yn llawn.

Ymateb Llywodraeth Cymru

Mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru i'r ail a'r trydydd pwynt adrodd.

Trafodaeth y Pwyllgor

Trafododd y Pwyllgor yr offeryn yn ei gyfarfod ar 16 Hydref 2023 ac mae'n cyflwyno adroddiad i'r Senedd yn unol â'r pwyntiau adrodd uchod.

[1] Llythyr gan y Gweinidog Newid Hinsawdd at y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, 9 Rhagfyr 2022

Ymateb y Llywodraeth: Gorchymyn Deddf Diogelu’r Amgylchedd (Cynhyrchion Plastig Untro) (Cymru) 2023 (Cychwyn Rhif 1) 2023

Pwynt Craffu ar Rinweddau 2:

Yn ystod hynt Bil Diogelu'r Amgylchedd (Cynhyrchion Plastig Untro) (Cymru) ("y Bil") drwy'r Senedd, pwysleisiodd y Gweinidog Newid Hinsawdd y byddai'r gwaharddiad ar gynhyrchion plastig untro yn cael ei weithredu mewn dau gam. Byddai'r cam cyntaf yn cynnwys cynhyrchion plastig untro a oedd wedi bod yn destun ymgynghoriad yn 2020 a chamau deddfwriaethol ar lefel y DU a'r Undeb Ewropeaidd.

Byddai'r ail gam a'r cam olaf yn cynnwys cynhyrchion nad ydynt wedi'u gwahardd mewn mannau eraill yn y DU (bagiau siopa plastig untro, caeadau polystyren ar gyfer cwpanau a chynwysyddion cludfwyd a chynhyrchion wedi'u gwneud o blastigau ocso-ddiraddadwy). Bwriad y dull graddol hwn yw rhoi amser ychwanegol i fusnesau symud i ffwrdd oddi wrth y cynhyrchion hyn a chael gafael ar rai amgen. Bydd hefyd yn caniatáu i welliannau gael eu gwneud i Reoliadau Codi Tâl am Fagiau Siopa Untro (Cymru) 2010. Nododd y Gweinidog Newid Hinsawdd hefyd fod ystyriaeth bellach yn cael ei rhoi i dystiolaeth wyddonol sy'n dod i'r amlwg ar effeithiau amgylcheddol plastigau ocso-ddiraddadwy/ocso-fioddiraddadwy.

Mae manylion yr amserlen ar gyfer dechrau'r ail gam yn dal i gael eu cwblhau, ond mae'r Gweinidog Newid Hinsawdd wedi ymrwymo i ddechrau gwahardd y cynhyrchion sy'n weddill cyn diwedd tymor y Senedd hon (Mawrth 2026).

Pwynt Craffu ar Rinweddau 3:

Fel y nodwyd drwy gydol hynt y Bil yn y Senedd, safbwynt Llywodraeth Cymru o hyd yw, pan fo'r Senedd yn deddfu mewn meysydd nas cedwir yn ôl, ei bod yn gwneud hynny'n rhydd o ofynion Deddf Marchnad Fewnol y Deyrnas Unedig 2020. Mae hyn yn golygu y bydd y gwaharddiadau a ddarperir yn Neddf Diogelu'r Amgylchedd (Cynhyrchion Plastig Untro) (Cymru) 2023 yn gwbl effeithiol a gorfodadwy waeth beth fo'r sefyllfaoedd o ran rheoleiddio mewn mannau eraill yn y Deyrnas Unedig.

Mick Antoniw AS/MS
Y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad
Counsel General and Minister for the Constitution

Eitem 4.1

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Eich cyf/Your ref CG/PO/350/2023
Ein cyf/Our ref DC/CG/00060/23

Huw Irranca-Davies AS,
Cadeirydd
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
Senedd Cymru

SeneddDCC@senedd.cymru

18 fed Hydref 2023

Annwyl Huw

Rwy'n ysgrifennu yn unol â'r cytundeb cysylltiadau rhyng-sefydliadol i'ch hysbysu y byddaf yn cynrychioli Llywodraeth Cymru mewn cyfarfod o'r Grŵp Rhyngweinidogol ar gyfer Etholiadau a Chofrestru ar 25 Hydref 2023. Byddaf yn rhoi'r wybodaeth ddiweddaraf ar ran Llywodraeth Cymru, yn ogystal â Llywodraethau'r Alban a'r DU. Mae trafodaeth bellach yn debygol o ganolbwyntio ar bleidleisio absennol ar-lein, a rheoli gwahaniaeth a lliniaru risgiau.

Bydd y cyfarfod yn cael ei gynnal yn rhithiol ac, ar yr achlysur hwn, bydd y cyfarfod yn cael ei gynnal gan Lywodraeth yr Alban. Hefyd yn bresennol, bydd George Adam MSP, Aelod o Senedd yr Alban, y Gweinidog dros Fusnes Seneddol yn Llywodraeth yr Alban, Steve Baker MP, y Gweinidog Gwladol yn Swyddfa Gogledd Iwerddon Llywodraeth y DU, a Barwnes Scott o Bybrook OBE, Is-ysgrifennydd Gwladol Seneddol Llywodraeth y DU.

Ysgrifennaf atoch eto ar ôl y cyfarfod.

Yn gywir

Mick Antoniw AS/MS
Y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad
Counsel General and Minister for the Constitution

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Gohebiaeth.Mick.Antoniw@llyw.cymru
Correspondence.Mick.Antoniw@gov.Wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Lesley Griffiths AS/MS
Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd
Minister for Rural Affairs and North Wales, and Trefnydd

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Huw Irranca-Davies AS
Cadeirydd
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
Senedd Cymru
Bae Caerdydd
Caerdydd
CF99 1SN

SeneddLJC@senedd.cymru

18 Hydref 2023

Annwyl Gadeirydd,

Rheoliadau Rheolaethau Swyddogol (Rhestrau Sefydliadau) (Dirymu) 2023

Hoffwn hysbysu'r Pwyllgor fy mod yn rhoi cydsyniad i'r Ysgrifennydd Gwladol dros yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig wneud Rheoliadau Rheolaethau Swyddogol (Rhestrau Sefydlu) (Dirymu) 2023.

Bydd y Rheoliadau yn cael eu gwneud o dan bwerau a wneir gan ddefnyddio pwerau yn Rheoliad a Ddargedwir (EU) 2017/625 – y Rheoliad Rheolaethau Swyddogol.

Pwrpas y Rheoliadau yw dirymu'r cyfyngiadau a osodir ar rai sefydliadau bwyd Brasil. Bydd hyn yn galluogi'r sefydliadau bwyd ym Mrasil a gyfyngwyd arnynt yn flaenorol i gael eu hychwanegu at y rhestr o sefydliadau a gymeradwywyd i allforio i Brydain Fawr, ar ôl cyflwyno rhestr wedi'i diweddaru o'r sefydliadau a gymeradwywyd gan awdurdodau cymwys Brasil.

Hoffwn sicrhau'r Pwyllgor hwn mai polisi Llywodraeth Cymru fel arfer yw deddfu dros Gymru ar faterion o fewn cymhwysedd datganoledig. Fodd bynnag, mewn rhai amgylchiadau, mae manteision o gydweithio â Llywodraeth y DU lle mae rhesymeg glir dros wneud hynny. Ar yr achlysur hwn, felly, rwy'n rhoi fy nghydsyniad i'r Rheoliadau hyn er mwyn sicrhau effeithlonrwydd a hwylustod, a chydgysylltiad a chysondeb trawslywodraethol.

Bydd y Rheoliadau yn cael eu gosod gerbron Senedd y DU ar 18 Hydref 2023 o dan y weithdrefn negyddol a byddant yn dod i rym ar 08 Tachwedd 2023.

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru
Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth Gymraeg sy'n dod i law yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Rwyf wedi ysgrifennu at Paul Davies AS, Cadeirydd Pwyllgor yr Economi, Masnach a Materion Gwledig.

Cofion,

Lesley Griffiths AS/MS
Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd
Minister for Rural Affairs and North Wales, and Trefnydd

DATGANIAD YSGRIFENEDIG
GAN
LYWODRAETH CYMRU

Teitl	**Rheoliadau Rheolaethau Swyddogol (Rhestrau Sefydliadau) (Dirymu) 2023**
DYDDIAD	**18 Hydref 2023**
GAN	**Lesley Griffiths AS, Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd**

Bydd Aelodau o'r Senedd yn dymuno bod yn ymwybodol fy mod wedi rhoi cydsyniad i'r Ysgrifennydd Gwladol dros yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig arfer pŵer gwneud is-ddeddfwriaeth mewn maes datganoledig mewn perthynas â Chymru.

Gosodwyd yr Offeryn Statudol (OS) uchod gerbron Senedd y DU gan yr Ysgrifennydd Gwladol ar 18 Hydref 2023 drwy arfer y pwerau a roddwyd gan erthygl 126(1) o reoliad (EU) 2017/635 Senedd Ewrop a'r Cyngor ar reolaethau swyddogol a gweithgareddau swyddogol eraill.

Mae'r rheoliadau hyn yn dirymu cyfyngiadau a osodwyd ar rai sefydliadau bwyd Brasil. Bydd hyn yn galluogi sefydliadau bwyd Brasil y cyfyngwyd arnynt yn flaenorol i gael eu hychwanegu at y rhestr o sefydliadau a gymeradwywyd i allforio i Brydain Fawr, ar ôl i restr wedi'i diweddaru o'r sefydliadau a gymeradwywyd gan awdurdodau cymwys Brasil gael ei chyflwyno.

Unrhyw effaith y gall yr OS ei chael ar gymhwysedd deddfwriaethol y Senedd a/neu ar gymhwysedd gweithredol Gweinidogion Cymru:

Nid yw'r Rheoliadau yn lleihau nac yn tanseilio pwerau Gweinidogion Cymru mewn unrhyw ffordd, ac nid ydynt yn creu, diwygio nac yn dileu unrhyw swyddogaethau a roddir i Weinidogion Cymru.

Hoffwn sicrhau'r Senedd mai polisi Llywodraeth Cymru fel arfer yw deddfu dros Gymru ar faterion o fewn cymhwysedd datganoledig. Fodd bynnag, mewn rhai amgylchiadau, mae manteision i gydweithio â Llywodraeth y DU pan fo sail resymegol glir dros wneud hynny. Ar yr achlysur hwn, rwyf wedi rhoi fy nghydsyniad i'r Rheoliadau hyn er mwyn sicrhau effeithlonrwydd a hwylustod o ran newid polisi yn y dyfodol, cydymffurfiaeth â rhwymedigaethau rhyngwladol, cydgysylltiad trawslywodraethol a chysondeb.

Gosodwyd y Rheoliadau gerbron Senedd y DU ar 18 Hydref a byddant yn dod i rym ar 8 Tachwedd 2023.

Senedd Cymru

Eitem 5.1

Cynulliad Partneriaeth Seneddol y DU a’r UE: Adroddiad cryno ar y trydydd cyfarfod

Hydref 2023

Mae Cynulliad Partneriaeth Seneddol y DU a’r UE yn gorff ffurfiol a sefydlwyd o dan Gytundeb Masnach a Chydweithredu’r DU a’r UE. Mae’n chwarae rôl bwysig o ran goruchwylio gweithrediad y Cytundeb Masnach a Chydweithredu a phob cytundeb arall rhwng y DU a’r UE yn y dyfodol.

Cynhaliwyd trydydd cyfarfod y Cynulliad Partneriaeth Seneddol ym Mrwsel ar 3-4 Gorffennaf. Mae’r adroddiad hwn yn rhoi crynodeb o’r materion a drafodwyd sydd o bwys i Gymru. Gwnaeth yr adroddiad cryno ar gyfarfod blaenorol y Cynulliad Partneriaeth Seneddol bum argymhelliad ynghylch datblygu’r modd y mae’r Senedd yn ymgysylltu â’r corff hwnnw. Mae'r adroddiad hwn yn trafod y cynnydd a wnaed o ran gweithredu’r argymhellion hynny rhwng yr ail a'r trydydd cyfarfod.

Yn cymryd rhan yn y trydydd cyfarfod oedd Huw Irranca-Davies AS, Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a’r Cyfansoddiad; a Luke Fletcher AS, aelod o Bwyllgor yr Economi, Masnach a Materion Gwledig. Yn rhinwedd hynny, felly, maent wedi cytuno ar yr adroddiad.

Cynnwys

1. Materion sydd o bwys i'r Senedd ac i Gymru............................... 2

"Taflwybr mwy cadarnhaol" 3

Arwyddion o gydweithio pellach 3

Sicrhau cyflenwadau ynni 3

Galwad am arweinyddiaeth fyd-eang ar gydweithio ynghylch yr hinsawdd 4

Mynediad at raglen Horizon 4

Awydd cyffredin i wella symudedd 4

Cynnwys lleisiau dinasyddion drwy gydweithio yn y gymdeithas sifil 5

Posibiliadau ehangach o ran cydweithio ar bolisïau gwyrdd ym maes diwydiant a masnach? 6

"Condemni'n ddiwyro y rhyfel ymosodol digymell ac anghyfiawn yn erbyn Wcráin" 6

2. Cyfranogiad y Senedd yng ngwaith y Cynulliad Partneriaeth Seneddol... 7

1. Materion sydd o bwys i'r Senedd ac i Gymru

Mae Cytundeb Masnach a Chydweithredu'r DU a'r UE yn cwmpasu meysydd pwysig sydd o fewn cymhwysedd datganoledig neu sy'n cael effaith sylweddol arnynt. Gallwch ddod o hyd i ragor o wybodaeth am y rhain, sut y maent yn effeithio ar Gymru, a rôl y Cynulliad Partneriaeth Seneddol yn y canllawiau a'r ffeithluniau a luniwyd gan Ymchwil y Senedd mewn perthynas â'r cytundeb.

Mewn arwydd bod y cytundeb ar Fframwaith Windsor wedi newid naws ac awyrgylch y cysylltiadau rhwng y DU a'r UE, ynghyd â'r awydd am gydweithio pellach o dan y Cytundeb Masnach a Chydweithredu, roedd yr agenda a'r trafodaethau'n ymdrin â meysydd lle gallai cydweithio pellach fod yn bosibl yn y

dyfodol a lle mae gan y ddwy ochr ddiddordeb cyffredin mewn cydweithio pellach.

Gallwch wylio’r trafodion yn llawn ar wefan dirprwyaeth y DU i Senedd Ewrop.

“Taflwybr mwy cadarnhaol”

Mae gweithredu Protocol Gogledd Iwerddon a thelerau Fframwaith Windsor yn fater o bwys i borthladdoedd, busnesau a dinasyddion Cymru. Yn y Senedd, mae’r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a’r Cyfansoddiad a Phwyllgor yr Economi, Masnach a Materion Gwledig yn monitro’n ofalus effaith y broses o weithredu’r protocol ar Gymru.

Dywedodd Maroš Šefčovič, Is-lywydd y Comisiwn Ewropeaidd, fod y cam o gytuno ar Fframwaith Windsor wedi sicrhau bod y cysylltiadau rhwng y DU a’r UE ar “daflwybr mwy cadarnhaol”. Croesawodd James Cleverly, Ysgrifennydd Tramor y DU, y broses o feithrin ymddiriedaeth, hyder a dealltwriaeth rhwng y ddwy ochr. Roedd yr awyrgylch mwy cydweithredol yn werth ei nodi ac i’w groesawu’n fawr.

Pwysleisiodd yr Is-lywydd Šefčovič fod angen parhau â'r gwaith o weithredu Fframwaith Windsor, a hynny ar frys. Bydd y modd y caiff materion sy’n ymwneud â gweithredu eu datrys o ddiddordeb mawr i Gymru. Mae Llywodraeth Cymru eisoes wedi awgrymu ei bod yn bwriadu cydsynio i reoliadau sy’n gweithredu’r Fframwaith mewn meysydd datganoledig.

Arwyddion o gydweithio pellach

Tynnodd y ddwy ochr sylw at y ffaith bod y DU a’r UE wedi llofnodi Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth ar Wasanaethau Ariannol, gan nodi bod hyn yn dangos bod modd cytuno ar gydweithio pellach.

Sicrhau cyflenwadau ynni

Mewn ymateb i'r argymhelliad ar y cyd ar gydweithio ym maes ynni a fabwysiadwyd gan y Cynulliad Partneriaeth Seneddol yn ystod ei ail gyfarfod, nododd y Cyngor Partneriaeth fod y DU a’r UE wedi cytuno i drafod yn rheolaidd materion sy’n ymwneud â diogelwch cyflenwadau. Nododd hefyd fod y DU wedi llofnodi Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth gyda Chomisiwn Ynni Môr y Gogledd, sy’n cynnwys cydweithio ar brosiectau hybrid a phrosiectau ar y cyd, cynllunio gofodol morol, ariannu prosiectau ynni adnewyddadwy a chyfnewid arfer gorau. Yn y deunydd briffio a ddarparwyd gennym ymlaen llaw i ddirprwyaeth y DU, gwnaethom bwysleisio pwysigrwydd cydweithio ym Môr Iwerddon a’r Môr

Celtaidd mewn perthynas â phrosiectau ynni adnewyddadwy a phrosiectau rhyng-gysylltwyr yng Nghymru, a'r gobaith y gellir parhau i gryfhau cydweithio yn y meysydd hyn mewn ffyrdd tebyg i'r cydweithio sy'n digwydd ym Môr y Gogledd.

Galwad am arweinyddiaeth fyd-eang ar gydweithio ynghylch yr hinsawdd

Gwnaeth y grŵp llai ar ynni a'r hinsawdd dynnu sylw at y potensial enfawr ar gyfer cydweithio rhwng yr UE a'r DU ynghylch cyflawni targedau sero net, datgarboneiddio a diwygio marchnadoedd trydan. Galwodd am gydweithio ar y broses o ddatblygu mecanweithiau i addasu ffiniau carbon a chreu pwyllgor arbenigol ar sero net o dan strwythur llywodraethu'r Cytundeb Masnach a Chydweithredu.

Gwnaeth y grŵp llai ddarparu llwyfan ar gyfer trafod gwaith pwyllgorau'r Senedd ar uchelgeisiau Llywodraeth Cymru mewn perthynas â sero net, a'r polisïau a'r ddeddfwriaeth sydd ar waith yng Nghymru gyda'r nod o fynd i'r afael â'r argyfwng hinsawdd.

Derbyn i raglen Horizon

Roedd derbyn y DU i raglen ymchwil Horizon yn bwnc amlwg iawn a gododd mewn nifer o sesiynau a grwpiau llai. Galwodd aelodau o bob rhan o'r Cynulliad Partneriaeth Seneddol ar Lywodraeth y DU a'r Comisiwn Ewropeaidd i ddod â thrafodaethau i ben a sicrhau cytundeb cyn gynted â phosibl.

Yn ystod sesiynau'r grwpiau llai ac yn ein deunydd briffio i ddirprwyaeth y DU, gwnaethom dynnu sylw at y ffaith ei bod yn bwysig i'r sector ymchwil, arloesi ac addysg uwch yng Nghymru sicrhau mynediad cyflym i raglen ymchwil Horizon. Gwnaethom bwysleisio'r ffaith y dylid cynnwys unrhyw waith dadansoddi a wnaed gan Lywodraeth y DU mewn perthynas â gwerth am arian wrth ystyried ffactorau fel ansawdd partneriaethau a chanlyniadau ymchwil.

Rydym yn croesawu'r cyhoeddiad dilynol ar gysylltiad y DU â Horizon.

Awydd cyffredin i wella symudedd

Mae gallu dinasyddion y DU a dinasyddion yr UE i symud rhwng y DU a'r UE at ddibenion astudio, gweithio ac ymgymryd â gweithgarwch hamdden yn parhau i fod yn ffocws allweddol i aelodau'r Cynulliad Partneriaeth Seneddol.

Gwnaeth y grŵp llai ar symudedd dynnu sylw unwaith eto at y materion parhaus y mae sector y celfyddydau a diwylliant yn eu hwynebu o ran teithio. Roeddem

yn gallu tynnu sylw at dystiolaeth a gasglwyd ar y mater hwn gan bwyllgor diwylliant y Senedd fel rhan o’i ymchwiliad i gysylltiadau rhwng Cymru ac Iwerddon, gan fod problemau'n parhau i ddod i’r amlwg er gwaethaf yr Ardal Deithio Gyffredin. Gwnaeth y grŵp ailadrodd yr argymhelliad a wnaed yn flaenorol i Gyngor Partneriaeth y Cytundeb Masnach a Chydweithredu, sef y dylai’r UE a’r DU negodi cytundeb cynhwysfawr i ganiatáu i artistiaid deithio a gweithio yn yr UE a’r DU.

Mae aelodau’r Cynulliad Partneriaeth Seneddol yn parhau i bryderu am y ffaith bod llai o gyfleoedd ar gael, ac am y rhwystrau sy’n bodoli o ran symudedd a lefelau ymgysylltu pobl ifanc. Gwnaethom dynnu sylw at waith rhaglen cyfnewid dysgu Llywodraeth Cymru, sef rhaglen Taith, a'i helfennau cyfatebol. Gwnaeth y grŵp llai annog y Cyngor Partneriaeth i hwyluso symudedd ymhlith plant ysgol drwy ddefnyddio cardiau adnabod a thrwyddedau grŵp.

Mae materion parhaus ynghylch statws preswylwyr sefydlog a statws preswylwyr cyn sefydlu ar gyfer dinasyddion yr UE sy’n dymuno aros yn y DU yn parhau i beri pryder. Mae Pwyllgor Cydraddoldeb a Chyfiawnder Cymdeithasol y Senedd yn monitro’r mater hwn yng Nghymru.

Cynnwys lleisiau dinasyddion drwy gydweithio yn y gymdeithas sifil

Nododd aelodau’r Cynulliad Partneriaeth Seneddol fod rhaglen Horizon a symudedd ymhlith pobl ifanc yn elfennau allweddol o wella cydweithio yn y gymdeithas sifil. Pwysleisiwyd y ffaith bod y dasg o ddatrys y materion hyn yn fater o bwysigrwydd cyffredin i aelodau o'r ddwy ochr.

Mae ymgysylltu pellach rhwng y Cynulliad Partneriaeth Seneddol a chymdeithas sifil, a’r ddeialog ynghylch y berthynas rhwng y DU a’r UE, yn fater y mae aelodau’r Cynulliad Partneriaeth Seneddol yn awyddus i’w archwilio. Mae’r Senedd a sefydliadau eraill yng Nghymru wedi bod yn weithgar o ran cefnogi gweithgarwch ymgysylltu rhwng cymdeithas sifil Cymru a’r UE yn sgil Brexit. Roedd y drafodaeth a gafwyd ar y materion hyn yn gyfle i dynnu sylw at bwysigrwydd y gwaith hwn. Mae’r gwaith o gynnwys cymdeithas sifil Cymru yn y broses o feithrin cysylltiadau rhwng y DU a’r UE yn elfen allweddol o ymchwiliad y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a’r Cyfansoddiad i lywodraethiant y DU a’r UE. Mae'r Pwyllgor yn gobeithio cyflwyno adroddiad cyn cyfarfod nesaf y Cynulliad Partneriaeth Seneddol ym mis Rhagfyr.

Posibiliadau ehangach o ran cydweithio ar bolisïau gwyrdd ym maes diwydiant a masnach?

Roedd Bargen Werdd yr UE, ‘Fit for 50’ a’r Ddeddf Lleihau Chwyddiant yn yr Unol Daleithiau yn sail i drafodaethau ar gyfleoedd pellach i gydweithio ar bolisïau diwydiannol. Gwnaeth yr Arglwydd Johnson, Gweinidog Buddsoddi y DU, arddel cydweithio agos at ddibenion cynhyrchu cadwyni cyflenwi gwydn, yn enwedig mewn perthynas â datblygu technolegau newydd. Gwnaeth Mr Richard Szostak, Cyfarwyddwr Partneriaid Gorllewin Ewrop yn y Comisiwn Ewropeaidd, bwysleisio’r ffaith bod y Comisiwn yn canolbwyntio ar weithredu a gwireddu potensial y Cytundeb Masnach a Chydweithredu yn llawn cyn canolbwyntio ar feysydd pellach o gydweithio y tu hwnt i'r cytundeb. Yn ogystal, ategodd neges yr Is-lywydd Šefčovič, sef y bydd ymwahanu pellach, o reidrwydd, yn golygu rhwystrau pellach i fasnach. Ategodd hefyd bryderon parhaus y Comisiwn ynglŷn â Deddf Cyfraith yr UE a Ddargedwir, gan nodi y bydd yr UE yn rhoi sylw manwl i unrhyw newidiadau deddfwriaethol a wneir. Gwrthododd y Senedd gydsynio i’r Bil, ond cafodd y Ddeddf ei phasio gan Senedd y DU heb gydsyniad.

Yn ein deunydd briffio ar gyfer dirprwyaeth y DU, gwnaethom bwysleisio bod rhwystrau technegol i fasnachu gyda’r UE yn parhau i fod yn bryder allweddol i lawer o fusnesau yng Nghymru.

“Condemni’n ddiwyro y rhyfel ymosodol digymell ac anghyfiawn yn erbyn Wcráin”

Yn ei ail argymhelliad i'r Cyngor Partneriaeth, gwnaeth y Cynulliad Partneriaeth Seneddol ailadrodd y ffaith ei fod yn condemnio’n ddiwyro y rhyfel yn Wcráin, y ffaith ei fod yn cefnogi Wcráin, a'r ffaith bod angen cydweithio rhwng yr UE a'r DU, yn enwedig mewn perthynas â pholisi cosbau effeithiol. Galwodd hefyd am ddwysáu’r ddeialog ynghylch y cyfleoedd ar gyfer cydweithio a chydgysylltu yn y dyfodol ar faterion tramor a materion diogelwch cyffredin rhwng y DU a'r UE. Mae wedi gofyn i’r Cyngor Partneriaeth adrodd yn ôl ar ei argymhelliad cyn y cyfarfod nesaf ym mis Rhagfyr 2023.

Mae’r Senedd wedi bod yn unfrydol wrth gefnogi cynigion sy’n condemnio’r rhyfel ac yn mynegi undod â phobl Wcráin.

2. Cyfranogiad y Senedd yng ngwaith y Cynulliad Partneriaeth Seneddol

Mae gan ddeddfwrfeydd datganoledig lawer i'w gyfrannu at waith y Cynulliad Partneriaeth Seneddol, fel y dengys yr adroddiad hwn. Mae’r cyfraniad cadarnhaol a wneir gan aelodau datganoledig at waith y grwpiau llai, a'r cyfle gwerthfawr i godi materion a sôn am arfer da yng Nghymru yn y grwpiau hynny, yn dangos yn glir fanteision ein cynnwys yn y trefniant hwn.

Gwnaeth ein hadroddiad cryno ar ail gyfarfod y Cynulliad Partneriaeth Seneddol bum argymhelliad ar gyfer datblygu’r berthynas rhwng y Senedd a’r Cynulliad Partneriaeth Seneddol ymhellach. Mae cynnydd wedi'i wneud ar sawl un o’r argymhellion hynny, ond byddwn yn parhau i weithio a phwyso am gynnydd pellach ar argymhellion eraill.

Argymhelliad 1: Bod y gwelliannau a wnaed i gyfranogiad y deddfwrfeydd datganoledig yng nghyfarfodydd ffurfiol y Cynulliad Partneriaeth Seneddol bellach yn cael eu gwreiddio fel arfer gwaith cyffredin.

Argymhelliad 2: Bod ystyriaeth yn parhau i gael ei rhoi gan Swyddfa'r Cynulliad Partneriaeth Seneddol i’r deddfwrfeydd datganoledig allu gymryd rhan yn nhrafodaethau'r Cyfarfod Llawn ar feysydd cymhwysedd datganoledig.

Mae cynnwys grwpiau llai ar yr agenda am yr eildro, a gwahodd aelodau datganoledig i gymryd rhan lawn yn y grwpiau hynny, yn dangos bod y datblygiadau cadarnhaol a wnaed yn yr ail gyfarfod yn cael eu hymgorffori. Rydym yn gwerthfawrogi’r cyfle y mae hyn yn ei roi o ran cyfrannu at y trafodaethau pwysig sy’n cael eu cynnal. Mae’r ffaith bod y ddau sefydliad yn cyhoeddi'r pwyntiau sy’n cael eu codi gan y grwpiau llai hefyd yn gam i'w groesawu'n fawr, gan ei fod yn hyrwyddo tryloywder a lefelau ymgysylltu â'r Cynulliad Partneriaeth Seneddol.

Rydym yn gwerthfawrogi’r amser cyfyngedig sydd ar gael i holl aelodau’r Cynulliad Partneriaeth Seneddol gyfrannu yn ystod dadleuon yn y Cyfarfod Llawn. Serch hynny, rydym yn parhau i bwyso am amser i’r deddfwrfeydd datganoledig siarad mewn dadleuon yn y Cyfarfod Llawn ar feysydd cymhwysedd datganoledig. Mae'r Cynulliad Partneriaeth Seneddol yn chwarae rôl hynod bwysig o ran cryfhau'r berthynas rhwng y DU a'r UE, a gall y deddfwrfeydd datganoledig wneud cyfraniad cadarnhaol at y broses o ddatblygu syniadau a rhannu arfer da.

Yn yr un modd, dim ond cryfhau gwaith y Cynulliad Partneriaeth Seneddol y bydd cyfraniad cynrychiolwyr rhanbarthol Ewropeaidd a'r gymdeithas sifil ehangach yn ei wneud.

Gwnaethom ddarparu briff ysgrifenedig cyn y cyfarfod i ddirprwyaeth y DU, a hynny er mwyn codi materion sydd o bwys penodol i’r Senedd ac i Gymru. Rydym yn gobeithio bod y briff hwn wedi bod yn adnodd defnyddiol o ran llywio cyfraniadau dirprwyaeth y DU. Gwnaethom gyfarfod hefyd â’r Gwir Anrhydeddus Hilary Benn, un o’r Is-Gadeiryddion, ymlaen llaw. Byddwn yn parhau i geisio datblygu ein perthynas a’n gweithgarwch ymgysylltu ag aelodau o ddirprwyaeth y DU.

Argymhelliad 3: Bod cynrychiolwyr y Senedd a phwyllgorau perthnasol y Senedd yn cydweithio i ddatblygu yr perthynas ag aelodau dirprwyaethau y DU a’r UE y tu allan i gyfarfodydd ffurfiol y Cynulliad Partneriaeth Seneddol.

Argymhelliad 4: Bod adroddiadau ar ganlyniadau sesiynau’n cael eu rhannu fel mater o drefn a’u dwyn i sylw pwyllgorau perthnasol y Senedd a Llywodraeth Cymru.

Gwnaethom dynnu ein hadroddiad diwethaf at sylw pwyllgorau perthnasol y Senedd a Phrif Weinidog Cymru. Rydym yn ddiolchgar am eu hymateb cadarnhaol ac rydym yn parhau i ymgysylltu â nhw.

Mae’r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a’r Cyfansoddiad yn y Senedd wedi gwahodd pwyllgorau cyfatebol mewn deddfwrfeydd eraill yn y DU i gymryd rhan yn ei ymchwiliad i lywodraethiant y DU a’r UE a chyfarfu ag Aelodau o Senedd Ewrop sy’n rhan o ddirprwyaeth yr UE yn ystod ei ymweliad â Brwsel ym mis Medi.

Mae gan bwyllgorau eraill y Senedd gynlluniau i ymweld â Brwsel dros y 12 mis nesaf er mwyn trafod materion sy’n berthnasol i waith y Cynulliad Partneriaeth

Seneddol. Byddant yn parhau i geisio meithrin perthynas â chymheiriaid yn eu meysydd priodol.

Rydym yn nodi'r galwadau penodol gan y Comisiwn Ewropeaidd parthed codi proffil gwleidyddol y Cytundeb Masnach a Chydweithredu a'i strwythurau llywodraethu, a byddwn yn parhau i godi ymwybyddiaeth o waith pwysig y Cynulliad Partneriaeth Seneddol.

Argymhelliad 5: Bod mecanweithiau'n cael eu datblygu i ymgysylltu â chymdeithas sifil Cymru ar waith Aelodau o'r Senedd yn y Cynulliad Partneriaeth Seneddol – a hynny cyn y cyfarfodydd ffurfiol ac ar ôl y cyfarfodydd i roi adborth ar y trafodion.

Cawsom gyfle i ymgysylltu'n anffurfiol â rhanddeiliaid cyn y trydydd cyfarfod, a gwnaethom ddefnyddio'r wybodaeth hon i lywio ein deunydd briffio ar gyfer dirprwyaeth y DU a'r cyfraniadau yn y grwpiau llai. Rydym yn ddiolchgar i'r rhanddeiliaid hynny a oedd yn gallu llywio ein gwaith ar fyr rybudd. Un her allweddol wrth geisio ymgysylltu'n ffurfiol â rhanddeiliaid cyn cyfarfodydd yw'r ffaith nad yw'r agendâu yn dod i law tan tuag wythnos cyn y cyfarfod dan sylw, fan gynharaf.

Er bod hyn yn cyfyngu ar y cyfleoedd sydd ar gael i ymgysylltu'n ffurfiol â rhanddeiliaid ar eitemau penodol ar yr agenda, mae cyfleoedd i ymgysylltu â rhanddeiliaid ar faterion cyffredinol sydd o bwys iddynt cyn cyfarfodydd ac i geisio dylanwadu ar gynnwys yr agenda. Y tu allan i'r cyfarfodydd ffurfiol, mae cyfleoedd hefyd i godi ymwybyddiaeth ymhlith aelodau'r dirprwyaethau ynghylch unrhyw faterion sy'n cael eu nodi drwy waith ymgysylltu ffurfiol â rhanddeiliaid.

Yn ogystal, byddwn yn chwilio am gyfleoedd pellach i gydlynu gwaith ar y Cynulliad Partneriaeth Seneddol â'r gwaith a wneir gan Aelodau o'r Senedd sy'n gwasanaethu ar Grŵp Cyswllt y DU ar gyfer Pwyllgor y Rhanbarthau i geisio manteisio i'r eithaf ar y cyfleoedd sydd ar gael i godi materion sydd o bwys i Gymru.

Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
—
Legislation, Justice and Constitution Committee

Pwyllgor yr Economi, Masnach a Materion Gwledig
—
Economy, Trade, and Rural Affairs Committee

Senedd Cymru
Bae Caerdydd, Caerdydd, CF99 1SN
SeneddEconomi@senedd.cymru
senedd.cymru/SeneddEconomi
0300 200 6565
—
Welsh Parliament
Cardiff Bay, Cardiff, CF99 1SN
SeneddEconomy@senedd.wales
senedd.wales/SeneddEconomy
0300 200 6565

Y Gwir Anrhydeddus Mark Drakeford AS
Prif Weinidog

18 Hydref 2023

Trydydd cyfarfod Cynulliad Partneriaeth Seneddol y DU a'r UE

Annwyl Mark,

Fel y byddwch yn gwybod, roedd Cytundeb Masnach a Chydweithredu'r DU a'r UE (y Cytundeb) yn darparu ar gyfer sefydlu Cynulliad Partneriaeth Seneddol y DU a'r UE. Mae'r Cynulliad Partneriaeth Seneddol yn goruchwylio gweithrediad y Cytundeb ac unrhyw gytundebau rhwng y DU a'r UE yn y dyfodol.

Gwnaethom gynrychioli'r Senedd yn nhrydydd cyfarfod y Cynulliad Partneriaeth Seneddol ar 3-4 Gorffennaf. Yn ystod y cyfarfod hwn, cynhaliodd y Cynulliad Partneriaeth Seneddol drafodaethau pwysig ar faterion megis Protocol Gogledd Iwerddon a Fframwaith Windsor, llofnodi'r Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth ar Wasanaethau Ariannol, sicrhau cyflenwadau ynni, cydweithredu ar yr hinsawdd, mynediad y DU at raglen ymchwil Horizon, gwella symudedd dinasyddion rhwng y DU a'r UE, a chynnwys lleisiau dinasyddion trwy gydweithrediad cymdeithas sifil.

Gwnaethpwyd nifer o argymhellion i Gyngor Partneriaeth y Cytundeb yn ystod y sesiwn hon, gan gynnwys:

- Ailadrodd argymhelliad y grŵp trafod ar symudedd, a wnaed yn flaenorol i'r Cytundeb, y dylai'r UE a'r DU negodi cytundeb cynhwysfawr i ganiatáu i artistiaid deithio a gweithio yn yr UE a'r DU;

- A’r Cynulliad Partneriaeth Seneddol yn mynegi unwaith eto’r ffaith ei fod yn condemnio’n ddiwyro y rhyfel yn Wcráin, y ffaith ei fod yn cefnogi Wcráin, a'r ffaith bod angen cydweithio rhwng yr UE a'r DU, yn enwedig mewn perthynas â pholisi cosbau effeithiol. Galwodd hefyd am 'ddwysâd yn y deialog' ar lwybrau ar gyfer cydweithredu a chydgysylltu yn y dyfodol ar faterion tramor a diogelwch yn gyffredinol rhwng y DU a'r UE. Mae wedi gofyn i’r Cyngor Partneriaeth adrodd yn ôl ar ei argymhelliad cyn y cyfarfod nesaf ym mis Rhagfyr 2023.

Ysgrifennwn atoch i dynnu eich sylw at ein hadroddiad byr ar ganlyniadau'r cyfarfod. Gobeithiwn y bydd y materion a drafodwyd o ddiddordeb i chi a byddwn yn parhau i roi’r wybodaeth ddiweddaraf i Lywodraeth Cymru am waith y Senedd gyda’r Cynulliad Partneriaeth Seneddol ac unrhyw feysydd a drafodwyd sydd o bwysigrwydd arbennig i Gymru.

Yn gywir,

Huw Irranca-Davies

Huw Irranca-Davies AS
Cadeirydd
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a’r Cyfansoddiad

Luke Fletcher

Luke Fletcher AS
Aelod
Pwyllgor yr Economi, Masnach a Materion Gwledig

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu Saesneg

Eluned Morgan AS/MS
Y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol
Minister for Health and Social Services

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Huw Irranca-Davies MS
Chair,
Legislation, Justice and Constitution Committee

SeneddLJC@senedd.wales

16 October 2023

Dear Huw

I am writing in response to your letter to the First Minister of 29 September, concerning the UK-Norway-Liechtenstein-Iceland Convention on Social Security Coordination ("the Convention"). The letter has been passed to me for response, as discussions with the UK Government concerning the content of devolved aspects of international reciprocal healthcare agreements, and the impacts and implementation of such agreements, sit within my portfolio.

My officials meet monthly with UK Government officials and officials from the other Devolved Governments to liaise on reciprocal healthcare matters. These meetings include discussion of the development and impact of new international healthcare agreements, as required by the Intergovernmental Memorandum of Understanding in Respect of the Consultation Process for International Healthcare Agreements and their Implementation Regulations.

Since EU exit, the UK Government has been negotiating new social security agreements with Switzerland, Norway, Iceland and Lichtenstein, the aim of the UK Government being to place all these countries on the same basis as the Trade and Cooperation Agreement ("TCA"), which re-instates the majority of the reciprocal health arrangements that prior to EU Exit were provided for by the various EU reciprocal healthcare provisions. The UK-Switzerland Convention on Social Security Coordination came into force on 1 November 2021.

The UK Government's broad intent regarding the reciprocal healthcare provisions within the Convention has thus been clear and the Welsh Government has been consulted and commented on the content of both this agreement and the previous, similar UK-Switzerland Convention. The UK Government has provided updates on progress on the negotiation of the Convention by UK Government, including assessments of potential impacts and updates on timings.

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Gohebiaeth.Eluned.Morgan@llyw.cymru
Correspondence.Eluned.Morgan@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Although signed by all parties, the Convention is not yet in force. UK Government officials expect the Convention will be brought into force before the end of 2023 with regard to Iceland and Liechtenstein, and in early 2024 with regard to Norway, once the necessary procedures have been undertaken by their relevant national bodies.

Ahead of the coming into force date the Welsh Government will amend the National Health Service (Charges to Overseas Visitors) Regulations 1989 ("the Charging Regulations") to add Iceland and Liechtenstein to the countries covered by those Regulations. Norway is already listed in the Charging Regulations as there is a pre-existing limited bi-lateral agreement with the UK (the 1991 Convention on Social Security between the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the Kingdom of Norway and subsequent supplementary protocol). The amending regulations will be accompanied by an impact assessment including the expected impact to the NHS of the Convention.

All relevant Welsh Government guidance documents and NHS websites will also be updated to reflect the new arrangements with the three countries. Welsh Government officials have informed the Local Health Boards of the signing and provisions of the Convention and will further update once the coming into force date is known.

I trust this answers your questions.

This letter has been copied to Russell George MS, the Chair of the Health and Social Care Committee.

Yours sincerely,

Eluned Morgan AS/MS
Y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol
Minister for Health and Social Services

Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a’r Cyfansoddiad

—

Legislation, Justice and Constitution Committee

Senedd Cymru
Bae Caerdydd, Caerdydd, CF99 1SN
SeneddDCC@senedd.cymru
senedd.cymru/SeneddDCC
0300 200 6565

—

Welsh Parliament
Cardiff Bay, Cardiff, CF99 1SN
SeneddLJC@senedd.wales
senedd.wales/SeneddLJC
0300 200 6565

Y Gwir Anrhydeddus Mark Drakeford AS
Prif Weinidog Cymru

29 Medi 2023

Annwyl Mark,

Fel y byddwch yn gwybod, mae’r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a’r Cyfansoddiad yn gyfrifol am fonitro'r broses o weithredu cytundebau rhyngwladol nad ydynt yn ymwneud â masnach yn y Chweched Senedd.

Yn ystod ein cyfarfod ar 11 Medi 2023, buom yn ystyried Confensiwn y DU-Norwy-Liechtenstein-Gwlad yr Iâ ar Gydgysylltu Nawdd Cymdeithasol. Mae'r cytundeb hwn yn darparu ar gyfer cydgysylltu nawdd cymdeithasol yn barhaus rhwng y DU (ac eithrio Gibraltar a Dibynwledydd y Goron) a Gwlad yr Iâ, Liechtenstein a/neu Norwy ar ôl Brexit.

Er bod negodi cytundebau gofal iechyd cilyddol yn fater a gedwir yn ôl, mae o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd i weithredu rhai agweddau ar y cytundeb hwn, gan gynnwys adennill costau ymwelwyr tramor. Ar y sail honno, deallwn fod Llywodraeth y DU wedi ymgysylltu ac ymgynghori â swyddogion iechyd o’r llywodraethau datganoledig, wedi rhannu testun cyfreithiol drafft, ac wedi cysylltu mewn perthynas â goblygiadau iechyd.

Byddem hefyd yn ddiolchgar pe gallech darparu rhagor o wybodaeth ynghylch eich ymgysylltiad â Llywodraeth y DU mewn perthynas â'r cytundeb hwn, yn ogystal â'r camau y bydd Llywodraeth Cymru yn eu cymryd i sicrhau bod y cytundeb yn cael ei weithredu mewn meysydd o fewn cymhwysedd datganoledig.

Byddwn yn ddiolchgar o gael ymateb erbyn 19 Hydref 2023.

Anfonaf gopi o'r llythyr hwn at Gadeirydd y Pwyllgor Iechyd a Gofal Cymdeithasol.

Yn gywir

Huw Irranca-Davies
Cadeirydd

Bennett Institute for Public Policy Cambridge

INSTITUTE FOR GOVERNMENT

Bennett Institute for Public Policy
7 West Road
Cambridge, CB3 9DTT
+44 (0) 20 7747 0400
office@bennettinstitute.cam.ac.uk
https://www.bennettinstitute.cam.ac.uk

Institute for Government
2 Carlton Gardens
London, SW1Y 5AA
T +44 (0) 20 7747 0400
enquiries@instituteforgovernmer
www.instituteforgovernment.org

To the Legislation, Justice and Constitution Committee,

Please find enclosed a copy of the final report of the Institute for Government and Bennett Institute for Public Policy's Review of the UK Constitution.

This report concludes an 18-month long review– supported by a high-level advisory board including former supreme court judge Baroness Hale, former ministers Sir Robert Buckland and Sir David Lidington, and shadow leader of the House of Lords Baroness Smith of Basildon and former Mayor of Liverpool, Joanna Anderson. Taking a non-partisan and evidence-based approach, the review makes robust recommendations designed to re-assert the UK's fundamental constitutional principles, establish them as a stable basis for the operation of government and reassure the public that they will be enforced.

The report sets out how strengthen the existing political constitution.

Recommendations include:

- Establishing a new Parliamentary Committee on the Constitution
- Creating an independent Office of the Constitution to the support the new parliamentary committee
- Creating a new category of constitutional acts to formally recognise the importance of key pieces of legislation that underpin our political system
- Giving parliament a more extensive scrutiny process for new constitutional bills
- Clarifying the role and strengthening the capacity of the civil service to give constitutional advice
- Establishing a permanent centre for constitutional expertise within the Cabinet Office
- Integrating public engagement – though citizens' juries and assemblies – into the processes of constitutional change

We hope that you find the paper of interest, and we are keen that this paper forms part of a wider discussion on the future of the UK constitution.

Kind Regards,

Hannah White
Director
Institute for Government

Michael Kenny
Co-director
Bennett Institute for Public Policy

INSTITUTE FOR GOVERNMENT IS A COMPANY LIMITED BY GUARANTEE REGISTERED IN ENGLAND NO 6480524. REGISTERED CHARITY NO 1123926
REGISTERED OFFICE: LOWER MILL, KINGSTON ROAD, EWELL, SURREY KT17 2AE

Julie James AS/MS
Y Gweinidog Newid Hinsawdd
Minister for Climate Change

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Ein cyf/Our ref: MA/JJ/2378/23

Huw Irranca-Davies AS
Cadeirydd
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
Senedd Cymru
Bae Caerdydd
Caerdydd
CF99 1SN

17 Hydref 2023

Annwyl Huw,

Rwy'n ysgrifennu i'ch hysbysu y cafodd Gorchymyn Deddf yr Amgylchedd (Cymru) 2016 (Cychwyn Rhif 4) 2023 sy'n dod o dan gwmpas y Fframwaith Cyffredin ar gyfer Adnoddau a Gwastraff, ei wneud ar 16 Hydref 2023.

Yn gywir,

Julie James AS/MS
Y Gweinidog Newid Hinsawdd
Minister for Climate Change

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru
Correspondence.Julie.James@gov.Wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Julie James AS/MS
Y Gweinidog Newid Hinsawdd
Minister for Climate Change

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Huw Irranca-Davies MS
Chair of the Legislation, Justice and Constitution Committee
Welsh Parliament

SeneddLJC@senedd.wale

17 October 2023

Dear Huw,

Many thanks to you and the Legislation, Justice and Constitution Committee for its report on the Supplementary Legislative Consent Memorandum (Memorandum No. 4) on the Levelling-up and Regeneration Bill. I have provided a response to your recommendations below.

General observations on consent

Recommendation 1. The Minister should confirm whether amendments 175, 176, 177 and 178 as they apply to clause 84 of the Bill require the consent of the Senedd.

Thank you for highlighting this issue. The references to the amendment numbers 175, 176, 177 and 178 within the subheading to Clause 84 at paragraph 34 of the SLCM (No.4) were included in error. I can confirm that these amendments do not require the consent of the Senedd.

Recommendation 2. The Minister should explain why she has changed her position and is now recommending that the Senedd provides its consent for clause 230 of the Bill (clause 191 as introduced).

Clause 230 (clause 191 as introduced) is the general power of the Secretary of State to make consequential provision. As introduced, the Bill took no account of devolved matters, the role of devolved authorities or the Senedd. As such it was necessary to withhold consent in respect of the power to make consequential provision.

Significantly, the Bill as introduced did not provide the Welsh Ministers with regulation making powers under Chapter 1 of Part 3 and Part 6 and made provision in devolved areas. As such, consequential amendments made under clause 230 linked to the subject matter covered by those regulations would have been within competence and therefore we were not recommending consent at that time.

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru
Correspondence.Julie.James@gov.Wales

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

The Bill as amended allows regulations to be made by the Welsh Ministers under Chapter 1 of Part 3 and Part 6. Any such regulations will be able to include necessary consequential amendments by virtue of clause 231.

Clause 230 will allow the Secretary of State to make consequential provision in respect of the Bill as a whole, which may include provisions in consequence of non-reserved matters. Therefore, consent is required. However, we envisage that the main amendments relating to Chapter 1 of Part 3 and Part 6 would be included in regulations made by the Welsh Ministers under those Parts. Where consequential amendments are made by the Secretary of State, the Statutory Instrument Consent Motion pursuant to Standing Order 30A would be engaged.

Recommendation 3. The Minister should explain:

– whether clause 231 of the Bill (clause 192 as introduced) requires the consent of the Senedd;
– why clause 231, as amended by amendments 288, 291, 294 and 298, requires the consent of the Senedd.
– why she is recommending that the Senedd consents to clause 231.

Clause 231 (clause 192 as introduced) does require the consent of the Senedd. It enables the Welsh Ministers when making regulations to make different provision for different purposes or for different areas, and consequential, incidental, supplementary, transitional, transitory or saving provision. As we are recommending consent to the regulation making powers in Chapter 1 of Part 3 and Part 6 of the Bill, we also recommend consent is given to clause 231.

Part 1 of the Bill

Recommendation 4. The Minister should explain why the Welsh Government has changed its position and is now recommending that the Senedd consents to Part 1 of the Bill.

Recommendation 5. The Minister should explain how the change in the Welsh Government's position to Part 1 of the Bill came about and when the decision was made to recommend that the Senedd gives its consent, given the Counsel General's Written Statement on 23 June 2023 and the tabling of relevant amendments in early July 2023.

Recommendation 6. The Minister should explain why she did not write to Senedd Committees as soon as her position on Part 1 of the Bill changed, not least given that Memorandum No. 4 was laid during the summer recess period on 16 August 2023, and around a month after the relevant amendments were tabled (and outside the normal requirements of Standing Order 29) in the UK Parliament.

Recommendation 7. The Minister should state whether it is still the Welsh Government's view that Part 1 of the Bill "represents an inappropriate intrusion into the legislative competence of the Senedd".

Response to recommendations 4,5, 6 and 7

Following a meeting with the then Minister for Levelling Up, Dehenna Davison MP, on 22 March and letter of 27 March 2023, I wrote to the Minister for Levelling Up on 26 April 2023 which confirmed that it remained our preference for Part 1 to be amended, reflecting our

view that Part 1 of the Bill would require the consent of the Senedd. On 3 July I met with the Minister to discuss proposed UK Government amendments. The Minister for Levelling Up wrote to me (4 July) to confirm their position on their proposed amendments. The UK Government tabled amendments to Part 1 (Levelling Up Missions) on 4, 5 and 6 July for consideration at the House of Lords Report stage. These were debated on 11 July 2023.

We received information on proposed amendments to the Bill from the UK Government at short notice and therefore we needed to assess the implications of these amendments from both a legal and policy perspective in order to lay a supplementary Legislative Consent Motion which we did at the earliest opportunity. The SLCM (No.4) confirmed the Welsh Government's position on the amendments.

The amendments proposed by the UK Government clearly indicate a recognition of the role of Senedd Cymru and the Welsh Government in the devolved areas covered by the Levelling Up Missions and respond to the concerns we have consistently expressed to UK Government on this Bill.

The amendments place several consultation and due regard obligations on the UK Government when setting, reporting, revising, and reviewing the statement of Levelling Up Missions and associated methodology. The amendments also require a Minister to report to Parliament on how they have had regard to the role of Senedd Cymru and Welsh Government which will be subject to scrutiny.

In operation, the UK Government would be required to take account of the role of the Senedd and Welsh Government requiring them to carry out appropriate consultation and give due regard. I recognised that this was a much-needed improvement to the Bill, creating a necessary fetter on the relevant Minister of the Crown in devolved matters, and create a report open to scrutiny on how they have given due regard.

I am content that the amendments tabled by the UK Government on 4 July 2023 improve upon the position set out in the original revised LCM laid on this Bill on 25 November 2022.

Recommendation 8. The Minister should state whether, and if so when, she intends to bring forward a Welsh Government Bill covering matters related to Part 1 of the Bill to enable scrutiny by the Senedd and its Committees, as well as engagement with Welsh stakeholders.

Recommendation 10. The Minister should explain:

- **the extent to which provisions in the Bill are already provided for in the Well-being of Future Generations (Wales) Act 2015 and whether any conflict or overlap exists between the two pieces of legislation;**
- **how the Bill and the 2015 Act will operate alongside each other;**
- **if there are any implications arising from the Bill for the Welsh Government's obligations under the 2015 Act, given her comments in the revised Memorandum.**

Response to recommendations 8 and 10

Part 1 of the Bill places duties on the UK Government. We already have a more comprehensive legislative framework for long term systemic policy making through the Well-being of Future Generations (Wales) Act 2015. Improving the well-being of everyone in Wales and addressing inequalities is the core mission of this Government and underpins the approach taken to the WFG Act. Through the WFG Act, we have a legislative framework to improve the economic, social, and environmental and cultural well-being of the whole of Wales for current and for future generations.

The provisions in clauses 1-6 of the Bill contain some of the elements that are already provided for through the WFG Act. The WFG Act provides for a suite of long-term well-being goals for Wales which are designed to address the key economic, social, environmental, and cultural challenges. It places duties on Welsh Government and devolved public bodies in Wales to set and achievement well-being objectives that are designed to maximise their contribution to each of the well-being goals. This includes 48 public bodies (including the regional Corporate Joint Committees) and Public Services Boards and some Town and Community Councils. The WFG Act also includes annual reporting through a well-being of Wales report, establishing national well-being indicators and milestones and the setting of objectives by Government and public bodies and associated reporting.

The LUR Bill does not have any direct implications for the duties on the Welsh Government in WFG Act. It does however result in a potentially confusing policy landscape given we have set out the long-term well-being goals for Wales with associated indicators and national milestones looking ahead to 2050. Public bodies have a legal duty under the WFG Act and we would expect them to discharge their legal duties and design and deliver well-being objectives that contribute to the achievement of Wales' well-being goals.

For example, despite the Welsh Government being denied any role in the design and delivery of the UK Shared Prosperity Fund, which should be devolved to Wales, the Minister for Economy wrote (June 2022) to local authorities to emphasise the importance of their investment plans and interventions aligning with Welsh Government delivery, policies and ways of working through our *Well Being of Future Generations Act* in order to achieve better value for money and better outcomes for Wales.

Recommendation 9. The Minister should state what discussions she has had with the Secretary of State about the delivery of, and reporting on, each of the levelling-up missions relevant to Wales under Part 1 of the Bill.

Recommendation 11. The Minister should state how the Welsh Government's approach to policy-making on matters related to levelling-up will be changed should the Bill be passed by the UK Parliament and enacted.

Recommendation 12. The Minister should state what inter-governmental arrangements the Welsh Government intends to utilise in order to be engaged in the levelling-up agenda and the implementation of Part 1 of the Bill, and what arrangements she will put in place to ensure the Senedd and its Committees can hold the Welsh Government to account for the decisions it makes.

Recommendation 13. The Minister should state what mechanism she will use to seek a co-decision-making role for agreeing how funds supporting the levelling-up agenda (including the Shared Prosperity Fund) should be spent, and what arrangements she will put in place to ensure the Senedd and its Committees can hold the Welsh Government to account for the decisions it makes.

Recommendation 14. The Minister should report to the Senedd before 12 December 2023 on the outcome of her discussions with the UK Government in relation to recommendations 12 and 13

Recommendation 15. The Minister should make a statement to the Senedd setting out the outcome of the consultation now required by Part 1 of the Bill and make appropriate arrangements to ensure that the UK Government's first statement of levelling-up missions is brought to the attention of the Senedd within 7 days of it being laid in the UK Parliament.

Response to recommendations 9, 11, 12, 13, 14 and 15

The UK Government's Levelling Up agenda and missions are broad, covering a wide range of areas, some of which are devolved to Wales. While the Welsh Government has had some meaningful engagement from the UK Government on policies impacting on our economy and labour market (for example Freeports), engagement on other areas, including on devolved matters, have been either non-existent or less than satisfactory (for example, in the design and delivery of the Shared Prosperity and Levelling Up funds as well as a series of smaller schemes including, most recently, the UK Government's announcement on Long term Plan for Towns on 1 October, with the UK Government denying the Welsh Government from having any decision-making role despite these being devolved matters).

It is unhelpful that the UK Government is persisting in using the financial assistance powers of the UK Internal Market Act to by-pass devolved governments and the scrutiny of their respective legislatures in order to spend directly in devolved areas of responsibility. This risks duplication, poor value for money and outcomes, and a confused funding landscape that is directly at odds with Welsh Government policies and does not meet the distinct needs of the Welsh economy and communities.

We will continue to use all channels of communication between the Welsh and UK Governments to represent our views and the interests of Wales, including through, for example the Inter-Ministerial Standing Committees and we will continue to press for decisions on devolved matters to be made by Welsh Ministers and scrutinised by the Senedd. A legislative framework already exists to hold the Welsh Government to account for the decisions it makes on policies and proposed legislation, of which the Senedd and its cross-party Committees are part.

In accordance with normal practice, the Minister will update the Senedd when there is anything substantial to report. Updates on discussions at Inter-Ministerial Standing Committees are also routinely provided to the relevant Senedd Committees as part of the Inter-Institutional Relations Agreement between Senedd Cymru and the Welsh Government agreement.

I will soon be writing to the new Minister for Levelling Up, Neil Young MP, to seek clarification and assurances on how the UK Government will comply with their new duties arising from the amendments and the approach to the reporting of this missions, and where data may be sought about these missions in Wales. This will include the process the UK Government intends to follow to ensure that it has regard to the role of the Senedd and the Welsh Ministers and carries out appropriate consultation with the Welsh Ministers.

In addition, Clause 2(2) specifically requires the UKG Minister to prepare a document that sets out how they have complied with the duty to 'have regard' to the role of the Senedd and the Welsh Ministers in connection with the levelling up missions. Clause 2(3) requires this to be placed before each House of Parliament, and publish it, at the same time as, or as soon as is reasonably practicable after, the statement of levelling-up missions is so laid and published. We will ensure that this report is brought to the attention of the Senedd.

Other parts of the Bill

Recommendation 16. The Minister should explain:

- **why she has agreed to the Secretary of State having powers to make regulations in relation to planning data and environmental outcomes reports, in areas of devolved competence;**

▪ the circumstances under which she would consent to the Secretary of State making regulations in relation to planning data and environmental outcomes reports, thereby denying the Senedd the ability to fully scrutinise such regulations under its Standing Orders.

This Bill started in a deeply unsatisfactory state containing placeholder provisions which gave the Secretary of State powers to legislate within devolved competence. The only acknowledgment of devolution was a requirement for the Secretary of State to consult the Welsh Ministers prior to making planning data and EOR regulations. As a result of Welsh Government engagement with UK Government the consultation requirements have been amended to become a consent requirement. The Welsh Ministers have regulatory making powers in devolved areas, either alone or concurrently with the Secretary of State. The Secretary of State would only be able to make regulations in devolved areas with the prior consent of the Welsh Ministers. Amendments also provide for a consultation requirement in situations where a Devolved Welsh Authority e.g., National Resource Wales is conferred a new function, or a function is modified or removed, under EOR regulations made by the Secretary of State for a reserved matter.

Given the safeguard of the consent mechanism, I consider a pragmatic approach to is required in this case, as is consistent with our principles. This will enable the potential benefits of the Bill as set out in my Supplementary Legislative Consent memoranda and enable smooth consent routes for cross jurisdictional schemes that may be required.

The UK Government would apply the EOR approach to consent regimes that are reserved irrespective of whether it is applied to devolved regimes. Therefore it is vitally important that the Welsh Ministers have the regulation making powers to use should they need them to ensure cross jurisdictional projects are adequately accommodated, even if it means accepting a concurrent plus approach.

To give consent for the Secretary of State to make EOR or planning data regulations acting alone would likely be limited to small technical matters. I do not envisage this situation happening frequently.

Specific consideration to the exercise of the powers would also need to be given to take forward EOR in areas where cross jurisdiction projects regularly occur. Marine consenting is the most likely area where alignment of processes makes sense to avoid duplication and additional procedures. Any regulations made collaboratively would have to be developed with full engagement with Welsh stakeholders.

Recommendation 17. The Minister should clarify exactly how her concerns about clause 155(2) (clause 128(2) of the Bill as introduced), regarding the omitting of section 71A of the Town and Country Planning Act 1990 have been resolved as a consequence of the amendments to the Bill.

As I outlined in my letter of 27 June 2023, the loss of section 71A would impact the ability of the Welsh Ministers to make regulations for the i town and country planning parts of the EIA regime. However, the amendments to the Bill, which provide the Welsh Ministers with the power to make EOR regulations in devolved areas means there is a mechanism for the entire EIA regime to be replaced in due course, if desired. As I consider the powers to make EOR procedures to be acceptable to Welsh Ministers, I consider all issues with the repeal of 71A to be resolved.

Recommendation 18. The Minister should provide a detailed analysis of the regulation-making powers provided to the Welsh Ministers by the Bill including:
▪ the scope of each power;

▪ **a statement of policy intent for each power;**
▪ **when she intends to exercise each power.**

The LCMs that have been laid on the Bill set out the scope of the powers provided to the Welsh Ministers, but I provide further detail on this matter in response to Question 22 below. In terms of a statement of policy intent of how I intend to use these powers and my timetable for doing so I want to engage with stakeholders over an appropriate framework for Wales. This means I cannot set these out at this time.

Recommendation 19. The Minister should explain how her agreement to include concurrent powers in the Bill is consistent with principles that Ministers have agreed in Cabinet in relation to such powers, as set out in her letter to us of 6 August 2021.

The position is consistent with those principles, as set out in principle 8. I have sought further improvement to this provision as detailed in SLCM (No.5), where the commencement of the provisions for the carve out is undertaken automatically.

I consider the rational set out in response to recommendation 16 provides justification for the creation for these concurrent plus powers.

Recommendation 20. The Minister should state whether she intends to bring forward, before the end of the Sixth Senedd, a Welsh Government Bill that will include provisions replicating those in the Bill relating to planning data and environmental outcomes reports to allow full Senedd scrutiny and to enable the making of bilingual, accessible Welsh law.

I do not intend to bring forward a Welsh Government Bill that would replicate these provisions in the near future.

Recommendation 21. The Minister should state when she expects the first opportunity to arise such that all concurrent powers in the Bill will be removed in accordance with principles agreed in Cabinet by Ministers.

As is set out in response to recommendation 16 certain environments have benefited from a joint working approach to legislation. Therefore, I cannot at this point set out when concurrent powers will be removed. The amendments set out in SLCM (No.5) ensure that should we want to remove concurrent powers in the Bill in the future we are able to do so.

Recommendation 22. The Minister should lay before the Senedd a document explaining the effect in Wales, including on devolved matters, of every section of the Act that applies in Wales within 3 months of the Bill receiving Royal Assent (should it do so).

I consider the LCMs laid throughout the passage of the Bill set out the effects in accordance with Standing Orders. Should the Bill receive Royal Assent the explanatory notes should provide further an explanation of the Act, including the effect it will have in Wales.

Yours sincerely

Julie James AS/MS
Y Gweinidog Newid Hinsawdd
Minister for Climate Change

Mick Antoniw AS/MS

Y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad
Counsel General and Minister for the Constitution

Ein cyf: CG/PO/339/2023

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Huw Irranca-Davies AS
Cadeirydd
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
Senedd Cymru
SeneddDCC@senedd.cymru

12 fed Hydref 2023

Annwyl Huw

Diolch ichi am eich llythyr dyddiedig 22 Medi 2023 yn gofyn am ymatebion i gwestiynau mewn perthynas â Deddf Cyfraith yr UE a Ddargedwir (Dirymu a Diwygio). Mae fy atebion i'w gweld yn yr Atodiad canlynol.

Mick Antoniw AS/MS
Y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad
Counsel General and Minister for the Constitution

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Gohebiaeth.Mick.Antoniw@llyw.cymru
Correspondence.Mick.Antoniw@gov.Wales

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Yr Atodiad

1. ...byddwn yn ddiolchgar pe baech yn gwneud y canlynol:

i. cadarnhau'r broses gydsynio y cytunwyd arni rhwng Llywodraeth y DU a'r Llywodraethau Datganoledig a darparu manylion amdani,

Nid yw Llywodraeth y DU a'r Llywodraethau Datganoledig wedi cytuno ar unrhyw fecanwaith ynghylch sut y dylid cael cydsyniad mewn perthynas â Gweinidogion y DU yn gwneud rheoliadau gan ddefnyddio pwerau yn Neddf Cyfraith yr UE a Ddargedwir (Dirymu a Diwygio) 2023 mewn maes cymhwysedd datganoledig yng Nghymru. Rydym ar fin ysgrifennu eto ar lefel Weinidogol am y mater hwn i bwysleisio bod angen proses glir er mwyn parchu'r broses ddatganoli ar gyfer llywodraethau a deddfwrfeydd fel ei gilydd.

ii. cadarnhau bod y broses gydsynio yn "diogelu ac yn parchu'r setliad datganoli", a

Fel uchod, bydd angen mwy o gyfraniad gan Lywodraeth y DU er mwyn cadarnhau hyn.

iii. darparu copi o'r cytundeb rhynglywodraethol perthnasol i bwyllgorau'r Senedd.

Byddaf yn hapus i ddarparu copi i'r Pwyllgorau pan gytunir ar unrhyw beth.

2. ...Pa gyngor a chanllawiau a ddarparwyd i adrannau unigol yn Llywodraeth Cymru am y gwaith y mae'n rhaid iddynt ei wneud i sicrhau eu bod yn hyderus nad oes angen cyfraith yr UE a ddargedwir a restrir yn yr Atodlen i Ddeddf Cyfraith yr UE a Ddargedwir (Dirymu a Diwygio) 2023 mwyach?

Bu swyddogion Llywodraeth Cymru yn y tîm canolog sy'n ymdrin â materion ôl-Brexit yn gweithio gyda thimau polisi unigol i sicrhau bod cynnwys yr Atodlen sy'n dirymu offerynnau yn addas i'r diben pan gafodd ei llunio yn y cyfnodau olaf yn Senedd San Steffan. Mae'r timau polisi hynny hefyd wedi gweithio gydag Adrannau'r DU i sicrhau bod yr holl fesurau angenrheidiol yn cael eu cadw.

3. ...Byddwn yn ddiolchgar os gallwch gadarnhau natur a manylion yr ymgysylltiad hwn, a pha ddadansoddiad y mae Llywodraeth Cymru wedi'i wneud ar y 93 o ddarnau o gyfraith yr UE a ddargedwir sydd wedi'u cynnwys yn Atodlen 2 i'r Rheoliadau hyn.

Mae'r mwyafrif helaeth o'r 93 o ddarnau hynny yn faterion sy'n ymwneud â chymhwysedd a gedwir yn ôl o ran Cymru. O ran yr ychydig rai a oedd yn ymwneud â chymhwysedd datganoledig yng Nghymru, cysylltodd swyddogion yn Adrannau'r DU â swyddogion cyfatebol yn Llywodraeth Cymru wrth baratoi'r Rheoliadau. Yn y

cyd-destun hwnnw, mae dadansoddiad Llywodraeth Cymru wedi bod yn gymesur ac yn briodol.

4. ...Pa fecanweithiau, os o gwbl, sy'n bodoli yn Llywodraeth Cymru i fonitro newidiadau i gyfraith yr UE a ddargedwir mewn meysydd a gedwir yn ôl a all effeithio ar Gymru, gan gynnwys ei heffaith mewn meysydd datganoledig hyd at fis Mehefin 2026?

Mae'n flaenoriaeth i Lywodraeth Cymru ganolbwyntio ar faterion sy'n ymwneud â chymhwysedd datganoledig yng Nghymru sy'n deillio o weithredu Deddf Cyfraith yr UE a Ddargedwir (Dirymu a Diwygio) 2023. Nid ydym wedi sefydlu mecanwaith cyffredinol i fynd i'r afael ag offerynnau sy'n ymdrin â materion sy'n ymwneud â chymhwysedd a gedwir yn ôl yng Nghymru. Byddwn yn parhau i adolygu unrhyw offerynnau o'r fath ac yn mynd i'r afael ag unrhyw oblygiadau ar gyfer materion y mae Llywodraeth Cymru yn gyfrifol amdanynt yn unol â hynny.

5. ...Byddwn yn ddiolchgar pe gallech gadarnhau mai dyma'r sefyllfa ar draws holl adrannau Llywodraeth Cymru.

Ie, dyma'r sefyllfa ar draws Llywodraeth Cymru gyfan.

6. Mae'r ddwy eitem sy'n destun yr ohebiaeth uchod gan y Gweinidog Newid Hinsawdd yn dangos, ar gyfer un set o Reoliadau (sy'n ymwneud â nwyon tŷ gwydr wedi'u fflworeiddio) y defnyddiwyd y fframwaith cyffredin perthnasol ond nid ar gyfer un arall (sy'n ymwneud â Rheoliadau Terfynau Uchaf Allyriadau Cenedlaethol).

i. A allwch chi esbonio'r rheswm dros hyn?

Bydd y Pwyllgor yn ymwybodol, oherwydd ei fod yn goruchwylio'r rhaglen Fframweithiau Cyffredin, fod lefel yr ymgysylltu rhwng Llywodraeth y DU a'r llywodraethau datganoledig yn amrywio gan ddibynnu ar y maes Fframwaith perthnasol. Mewn meysydd polisi lle mae prosesau Fframweithiau wedi'u gwreiddio'n dda, rhennir gwybodaeth am gynigion polisi a chynigion deddfwriaethol mewn modd adeiladol ac yn amserol gyda Llywodraeth Cymru

ii. Rydych chi wedi dweud wrthym o'r blaen nad oedd modd i chi weld Atodlen 1 i Ddeddf Cyfraith yr UE a Ddargedwir (Dirymu a Diwygio) 2023 cyn iddi gael ei hychwanegu at y Bil yn ystod y cyfnodau diwygio yn Senedd y DU. A allwch gadarnhau a aeth y penderfyniad i gynnwys unrhyw ddarn o gyfraith yr UE a ddargedwir a restrir ar Atodlen 1 i Ddeddf Cyfraith yr UE a Ddargedwir (Dirymu a Diwygio) 2023 drwy'r fframwaith cyffredin cyfatebol?

Byddem yn disgwyl y byddai trafodaethau wedi digwydd drwy'r Fframwaith Cyffredin perthnasol. Mae hyn yn dilyn ymrwymiad gan Lywodraeth y DU i ddefnyddio Fframweithiau Cyffredin yn gywir ac na fyddent yn ceisio gwneud newidiadau i

gyfraith yr UE a ddargedwir o fewn Fframweithiau Cyffredin heb ddilyn y prosesau y cytunwyd arnynt gan weinidogion ac a amlinellir yn y dogfennau.

Lesley Griffiths AS/MS
Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd
Minister for Rural Affairs and North Wales, and Trefnydd

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Huw Irranca-Davies AS
Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
Senedd Cymru

SeneddDCC@senedd.cymru

3 Hydref 2023

Annwyl Huw,

Rheoliadau Cynhyrchion Diogelu Planhigion (Diwygiadau Amrywiol) 2023

Diolch am eich llythyr ar 22 Medi 2023 yn gofyn am ymateb i gwestiynau a godwyd gan y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad (LJCC) yn ei gyfarfod ar 18 Medi 2023.

Fe wnaf i fynd i'r afael â'ch cwestiynau yn y drefn y gwnaethoch eu cyflwyno yn eich llythyr.

1. Mae'r Rheoliadau Cynhyrchion Diogelu Planhigion (Diwygiadau Amrywiol) ("y Rheoliadau") yn cael eu gwneud gan ddefnyddio pwerau yn Neddf Cyfraith yr UE a Ddargedwir (Dirymu a Diwygio) 2023 ("Deddf REUL"). Er nad oes gweithdrefn gydsynio statudol wedi'i chynnwys yn adran 14 o Ddeddf REUL, ysgrifennodd Gweinidog y DU dros Ansawdd a Chadernid Amgylcheddol, Rebecca Pow, ataf yn gofyn am fy nghydsyniad ar gyfer y Rheoliadau. Mae hyn yn unol â safbwynt Llywodraeth Cymru mai dim ond gyda chydsyniad Gweinidogion Cymru y dylai is-ddeddfwriaeth gael ei wneud gan Lywodraeth y DU mewn perthynas â Chymru ar faterion datganoledig. Gan fod y ddeddfwriaeth mewn maes datganoledig, mae'r Memorandwm Esboniadol ar gyfer y ddeddfwriaeth yn adlewyrchu bod swyddogion DEFRA wedi cydweithio â Llywodraethau Datganoledig Cymru a'r Alban i ddatblygu'r offeryn, a chytunwyd ar y polisi ar draws y tair gwlad.

2. Yn unol â'r Fframwaith Cyffredin dros dro ar gyfer Cemegion a Phalaladdwyr, mae swyddogion DEFRA wedi ymgysylltu â swyddogion Llywodraeth Cymru i ddatblygu'r Rheoliadau ar y cyd ac ymgynghorwyd â mi ar delerau'r Rheoliadau drwyddi draw.

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru
Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn y Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

3. Cyn fy mhenderfyniad i roi cydsyniad, cynhaliodd swyddogion Llywodraeth Cymru asesiad o'r pŵer penodol yn y Ddeddf REUL a ddefnyddir i wneud y Rheoliadau hyn. Cadarnhaodd swyddogion eu bod o'r farn mai adran 14(2) o'r REUL oedd y ddarpariaeth gywir a phriodol ar gyfer gwneud y Rheoliadau hyn. Mae adran 14(2) yn bŵer cydredol sy'n cael ei arfer yma gan Lywodraeth y DU ar ran Gweinidogion Cymru ar faterion o fewn maes datganoledig. Er nad oes gofyniad cyfreithiol i ofyn am gydsyniad, mae Llywodraeth y DU wedi gofyn am gydsyniad Gweinidogion Cymru yn unol â'r confensiwn ar ddeddfu mewn meysydd datganoledig.

4. Cyn fy mhenderfyniad i roi cydsyniad, ystyriodd swyddogion Llywodraeth Cymru Atodlen 5 o'r Ddeddf REUL o ran y weithdrefn gwneud rheoliadau ac ystyriwyd y dewis a wnaed gan Lywodraeth y DU o ran y weithdrefn graffu. Roedd swyddogion Llywodraeth Cymru yn fodlon y byddai'r prosesau perthnasol yn cael eu dilyn mewn perthynas â gwneud yr is-ddeddfwriaeth hon.

5. Mae swyddogion yn Llywodraeth y DU wedi cynnal Asesiad Effaith Rheoleiddiol (RIA) sydd wedi'i rannu â swyddogion Llywodraeth Cymru ar ffurf ddrafft. Mae'r RIA yn cynnwys ystyriaeth o'r opsiynau, y costau a'r manteision rheoleiddiol a'r rhai nad ydynt yn rheoleiddiol. Yr opsiwn a ffefrir yw cynnal y status quo trwy ymestyn darpariaethau trosiannol presennol, neu a ddaeth i ben yn ddiweddar, er mwyn i'r ddeddfwriaeth arfaethedig beidio â chynyddu unrhyw faich rheoleiddiol.

Yn gywir,

Lesley Griffiths AS/MS
Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a’r Trefnydd
Minister for Rural Affairs and North Wales, and Trefnydd

Julie James AS/MS
Y Gweinidog Newid Hinsawdd
Minister for Climate Change

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Ein cyf/Our ref: JJ/PO/318/2023

Huw Irranca-Davies AS
Cadeirydd
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
Senedd Cymru
Bae Caerdydd
Caerdydd
CF99 1SN

27 Medi 2023

Annwyl Huw,

Diolch am eich llythyr dyddiedig 15 Medi mewn perthynas â Rheoliadau Nwyon Tŷ Gwydr Fflworedig (Diwygio) 2023.

Rwy'n croesawu adborth y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad ar y mater hwn ac rwyf wedi ymateb i'ch cwestiynau yn yr atodiad atodedig i'r llythyr hwn.

Yn gywir,

Julie James AS/MS
Y Gweinidog Newid Hinsawdd
Minister for Climate Change

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru
Correspondence.Julie.James@gov.Wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Atodiad

1(i). A fyddech cystal â chadarnhau a rhoi manylion y broses gydsynio a ddilynwyd mewn perthynas â'r Rheoliadau.

Mae Llywodraeth y DU wedi ymrwymo i beidio â defnyddio pwerau a nodir yn y ddeddfwriaeth i wneud darpariaethau y gallai Llywodraeth ddatganoledig eu gwneud heb eu caniatâd. Fel y gwyddoch o'm llythyr at Bwyllgor yr LJC ar 1 Medi, mae'r Rheoliadau hyn yn gwneud darpariaethau y gallai Gweinidogion Cymru eu gwneud drwy arfer eu pwerau eu hunain. Yn benodol, mae'r pwerau galluogi o dan Adran 14(2) o'r Ddeddf REUL yn caniatáu i Awdurdod Cenedlaethol (fel y'i diffinnir yn y Ddeddf) ddeddfu naill ai'n unigol neu ar y cyd i ddirymu unrhyw gyfraith UE eilaidd a ddargedwir a rhoi darpariaeth yn ei lle fel y mae'n ystyried sy'n briodol. Gofynnwyd am ganiatâd Gweinidogion Cymru ar y sail hon.

Yn yr achos hwn, rhoddwyd amserlen dynn iawn i Weinidogion Cymru ystyried cydsynio, yng nghyd-destun cynlluniau Llywodraeth y DU i osod y Rheoliadau. Gweithiodd fy swyddogion gyda'u cymheiriaid yn Llywodraeth y DU i ddeall canlyniadau a goblygiadau cadw caniatâd yn ôl, neu beidio â chydsynio mewn pryd, yn ogystal â'r gwahanol senarios a allai ddilyn. Pe bai Gweinidogion Cymru wedi gwrthod cydsynio, neu heb gadarnhau eu penderfyniad yn yr amserlenni y gofynnwyd amdanynt, ni fyddai'r Rheoliadau wedi'u gosod gerbron Senedd y DU.

O ganlyniad, byddai gwerthoedd cyfeirio ar gyfer 2024-26 wedi gorfod cael eu cyfrifo yn seiliedig ar ddata 2021, yn unol â'r ddeddfwriaeth, a bydd maint cwota fyddai ar gael i fusnesau yn lleihau'n sylweddol. Gallai'r dirywiad graddol difrifol, cynamserol ac annisgwyl hwn arwain at broblemau cyflenwi posibl ar gyfer sectorau hanfodol, heb ddigon o amser i ddod o hyd i ddewisiadau amgen.

1(ii). A fyddech cystal â chadarnhau yr ymgynghorwyd â Gweinidogion Cymru ar delerau'r Rheoliadau fel rhan o'r strwythurau fframwaith cyffredin perthnasol, fel yr awgrymir yn y Memorandwm Esboniadol drafft i'r Rheoliadau.

Gallaf gadarnhau yr ymgynghorwyd â Gweinidogion Cymru ar delerau'r Rheoliadau drwy'r Sylweddau Diffygiol Osôn a Nwyon Tŷ Gwydr Fflworinedig UK Common

Fframwaith. Mae'r manylion yn y Memorandwm Esboniadol drafft yn rhoi esboniad cywir o'r broses a ddilynwyd.

2 (i). A fyddech cystal â chadarnhau ein dealltwriaeth nad yw'r Rheoliadau yn arwain at ddirymu neu amnewid REUL na'i gymhathu i'r llyfr statud domestig.

Fel y nodwyd yn briodol yn eich llythyr, gwnaed y Rheoliadau hyn o dan adran 14(2) o'r Ddeddf REUL. Roedd y cyfeirio, yn fy llythyr ar 1 Medi, at y Rheoliadau a wnaed o dan baragraff 5(5) o Atodlen 5, at y broses seneddol y cynigiwyd craffu a chytuno ar y Rheoliadau drwyddi. Mae rheoliadau a wneir o dan adran 14(2) o'r Ddeddf REUL yn ddarostyngedig i'r gofynion hyn.

Gallaf gadarnhau bod y Rheoliadau yn diwygio Erthygl 16(3) o Reoliad F-Gas yr UE a ddargedwir (UE) Rhif 517/2014 ar nwyon tŷ gwydr wedi'u fflworeiddio. Nid yw hyn yn arwain

at ddisodli Rheoliad gwreiddiol yr UE yn llwyr. Mae'r Rheoliad hwnnw'n parhau i gael ei ystyried yn gyfraith yr UE a ddargedwir tan ddiwedd 2023 ac ar yr adeg honno bydd cyfraith o'r fath yn cael ei galw'n 'gyfraith a gymathwyd' (gweler adran 5 o Ddeddf REUL 2023). Caiff rhai o nodweddion cyfraith yr UE sy'n dylanwadu ar sut y caiff cyfraith o'r fath ei dehongli a'i chymhwyso gan lysoedd domestig eu tynnu oddi ar gyfraith a gymathwyd. Mae'r nodweddion hyn yn cynnwys yr egwyddor o oruchafiaeth cyfraith yr UE, dehongli cyson, effaith uniongyrchol a hawliau effeithiol uniongyrchol, ac egwyddorion cyffredinol cyfraith yr UE (gweler adrannau 2 - 4 o Ddeddf REUL 2023).

2(ii). Cyn gwneud penderfyniad i gydsynio i'r Rheoliadau, a wnaeth Llywodraeth Cymru gynnal unrhyw asesiad o'r pŵer penodol yn Neddf REUL yn cael ei ddefnyddio i wneud y Rheoliadau?

Gwnaed asesiad o natur y pwerau galluogi arfaethedig a gynhwysir yn adran 14(2) o'r Ddeddf REUL. Rhoddwyd ystyriaeth i'r posibilrwydd o wneud OS Cymru yn unig. Fodd bynnag, fel y nodwyd yn fy llythyrau blaenorol, ystyriwyd ei bod yn briodol i sylwedd y gwelliannau a wnaed gan OS y DU fod yn berthnasol i Gymru gan nad oedd gwahaniaeth polisi rhwng Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU (a Llywodraeth yr Alban) ar y mater hwn.

Ni ddaeth y Ddeddf REUL i rym tan 29 Mehefin, ac ar ôl hynny rhoddwyd ystyriaeth amser i gymhwysedd y pwerau galluogi a gynhwysir ynddo. Yn dilyn hynny, nid oedd digon o amser i baratoi a gosod OS Cymreig a'i gael mewn grym yng Nghymru erbyn 31 Hydref. O ganlyniad, byddai methu â gwneud OS Cymreig yn y senario hwnnw o bosibl wedi arwain at systemau Prydain ar gyfer dyrannu cwota yn anweithredol.

2(iii). Ein dealltwriaeth ni yw bod paragraff 5(5) o Atodlen 5 i Ddeddf REUL yn rhoi'r opsiwn i Weinidog y DU ddefnyddio'r drafft cadarnhaol neu wneud gweithdrefn negyddol. Cyn gwneud penderfyniad i gydsynio i'r Rheoliadau, a wnaeth Llywodraeth Cymru gynnal unrhyw asesiad o'r dewis o weithdrefn graffu sy'n cael ei dilyn gan Lywodraeth y DU?

Mae yr union lwybr y mae Senedd y DU yn ei ddefnyddio i wneud rheoliadau yn fater i Lywodraeth y DU a Gweinidogion y DU. Fodd bynnag, gallaf gadarnhau bod y gweithdrefnau cadarnhaol drafft a negyddol wedi eu hystyried fel rhan o drafodaethau arferol a gynhaliwyd o dan y trefniadau fframwaith cyffredin.

Cynigiwyd y weithdrefn ddatrys gadarnhaol gan Lywodraeth y DU fel yr opsiwn a ffefrir oherwydd gofynion amser er mwyn i'r Rheoliadau ddod i rym erbyn 31 Hydref, ac fel y llwybr mwy diogel ar gyfer osgoi unrhyw oedi posibl yn y dyfodol. Roedd swyddogion yn cefnogi'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft gan ei bod yn rhoi mwy o graffu trwy ddadleuon seneddol.

2(iv). Byddwch yn ymwybodol bod y pwerau yn adran 14 o'r Ddeddf REUL yn cael eu cyfyngu i ddirymu neu amnewid y gyfraith y mae awdurdod cenedlaethol perthnasol yn ystyried nad yw'n cynyddu'r baich rheoleiddio mewn maes pwnc penodol. Cyn gwneud penderfyniad i gydsynio i'r Rheoliadau, a oedd ystyriaeth Llywodraeth Cymru o'r Rheoliadau yn cynnwys asesiad o sut maent yn cydymffurfio â'r cyfyngiad hwn ac a oes unrhyw gynnydd posibl i'r baich rheoleiddio? Os felly, a fyddech chi'n ei rannu gyda'r Pwyllgor?

Fel y nodir yn fy llythyr dyddiedig 1 Medi, bwriad y Rheoliadau hyn yw dim ond cywiro gwall technegol a wnaed gan offeryn diwygio blaenorol (OS 2020/1616). Mae hyn yn ymwneud â'r dyddiad y gellir defnyddio data i ailgyfrifo symiau hydrofflworocarbonau y gellir eu rhoi yn

gyfreithlon ar farchnad Prydain Fawr o 2024. Mae'r gwelliant yn ail-alinio y broses o roi’r gorau i ddefnyddio hydrofflworocarbonau y DU gydag ymrwymiadau blaenorol a wnaed o dan brotocol Montreal ac uchelgeisiau polisi cyfredol.

Fel y nodir yn y Memorandwm Esboniadol i'r Rheoliadau, y bwriad cytun wrth adael yr UE oedd cadw sylwedd y Rheoliad F-nwy wedi Ymadael, gan gynnwys y broses i gyfrifo gwerthoedd cyfeirio HFC, cwotau a chyflymder y broses o roi’r gorau i’w defnyddio a nodir yn Rheoliad F-nwy yr UE. Mae'r gwelliant technegol a wnaed gan y Rheoliadau yn ail-alinio'r DU â'r bwriad polisi hwnnw.